



Biroul permanent al Senatului
Bp 203 28.05.2009

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind organizarea
și desfășurarea activităților de turism în stațiuni
turistice și zone turistice**

Analizând propunerea legislativă privind organizarea și desfășurarea activităților de turism în stațiuni turistice și zone turistice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B203 din 28.04.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect organizarea și desfășurarea activităților de turism în stațiuni turistice și zone turistice, în sensul reglementării procedurii și a criteriilor de atestare a stațiilor turistice, în scopul îmbunătățirii cadrului de protejare, conservare și valorificare a resurselor turistice.

Prin obiectul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare. În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată în vederea dezbaterii și adoptării este Senatul.

2. Semnalăm că potrivit prevederilor art.29 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, documentul de prezentare și motivare al proiectului trebuie să fie Expunerea de motive, și nu Nota de fundamentare.

De asemenea, în penultimul alineat al Expunerii de motive, referirea la prezentul proiect va fi redactată sub forma „propunerea legislativă”, și nu „proiectul de hotărâre a Guvernului”.

3. La **titlul** proiectului, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Lege privind organizarea și desfășurarea activităților de turism în stațiuni turistice și zone turistice”.

4. Potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlul proiectului va fi introdusă **formula introductivă**, cu următorul cuprins:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. La **art.2 lit.b)**, pentru o corectă exprimare, recomandăm înlocuirea sintagmei „prin calitățile” cu expresia „**pentru** calitățile”.

La **lit.b)** și **d)**, semnalăm că potrivit prevederilor art.47 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate să cuprindă la rândul ei o altă enumerare sau alineate noi. Se impune, prin urmare, reamenajarea textului. Observația este valabilă și pentru art.6 alin.(1) lit.a) și b) și art.12 alin.(3) lit.a).

La **lit.p)**, pentru o corectă formulare a ipotezei juridice, propunem înlocuirea sintagmei „modalitate de încasare” cu expresia „modalitate de **plată**”.

Totodată, propunem ca norma să facă trimitere și la cecuri, ca instrument de plată, prin inserarea substantivului „**cecuri**” în finalul textului.

6. La **art.4**, sintagma „la prezenta lege” va fi eliminată ca fiind superfluă, iar expresia „anexa 1” trebuie scrisă sub forma „anexa **nr.1**”.

7. La **art.6 alin.(1)**, pentru rigoare, sintagma „la anexa”, din cu prinsul părții dispozitive, va fi înlocuită cu expresia „**în** anexa”.

La **lit.b)**, pentru îmbunătățirea exprimării și pentru o informație completă, este necesară reformularea textului, astfel:

„ ... aprobată **potrivit prevederilor** anexei nr.1 la Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu **modificările și completările** ulterioare ... ”.

8. La **art.7**, pentru o redactare gramatical corectă, cuvântul „interesate”, din finalul normei, va fi înlocuit cu forma „**interesată**”.

9. La **art.9 alin.(3)**, referitor la obligația consiliilor locale de a monta și de a întreține panourile indicatoare prevăzute la alin.(2), semnalăm că aceeași obligație este reglementată la art.14 lit.f) în

sarcina consiliilor de administrație ale stațiunilor. Se impune revederea normelor menționate, în sensul stabilirii cărei entități administrative îi revine această obligație.

10. La **art.10**, observăm că, potrivit prevederilor art.2 lit.j), stațiunile turistice sunt localități sau părți ale unor localități cu funcții turistice specifice.

Observăm, de asemenea, că, potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, localitățile sunt administrate de către consiliile locale care hotărăsc în toate problemele de interes local, cu excepția celor date de lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Pentru motivele mai sus arătate, și având în vedere faptul că consiliile de administrație ale stațiunilor nu fac parte din categoria autorităților administrației publice locale, cu toate că o parte din membrii acestora fac parte din consiliile locale sau județene, propunem ca ele să fie reglementate ca entități administrative subordonate consiliilor locale sau județene.

La **alin.(1)**, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea semnelor grafice care preced elementele enumerării, acestea urmând a fi separate prin virgule sau marcate cu litere mici ale alfabetului, conform prevederilor art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La **alin.(2)**, pentru coerența normei, sugerăm reformularea textului, după cum urmează:

„(2) Membrii consiliului de administrație al stațiunii aleg din rândul lor, prin vot secret, președintele consiliului de administrație al stațiunii”.

La **alin.(4)**, norma este neclară, motiv pentru care propunem revederea ei.

La **alin.(5)**, expresia „de zile” din rândul 3 trebuie eliminată, ca fiind superfluă.

Totodată, pentru rigoare juridică, propunem ca termenul de un an să fie calculat de la data intrării în vigoare a legii, și nu de la data adoptării acesteia.

11. La **art.12 alin.(2)**, observăm că prin Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare este reglementat cadrul legal atât pentru perceperea impozitelor și taxelor

care constituie venituri la bugetul de stat și bugetele locale, cât și modul de calcul și de plată a acestora.

De asemenea, potrivit aceluiași act normativ, în materie fiscală dispozițiile Codului fiscal prevalează asupra prevederilor altor acte normative, iar în caz de conflict se aplică dispozițiile Codului fiscal.

Pe cale de consecință, sugerăm revederea și reanalizarea normei.

La **alin.(3)**, textul reiterează dispoziții ale Ordinului nr.636/2008 al ministrului pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale pentru aprobarea Normelor metodologice privind clasificarea structurilor de primire turistice, cu modificările și completările ulterioare. Propunem ca norma să facă doar o trimitere la prevederile ordinului mai sus menționat, lit.a) și b) ale alin.(3) urmând a fi eliminate.

12. La art.14 lit.g), pentru uniformitatea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „utilizarea veniturilor” cu expresia „**utilizează** veniturile”.

13. La art.16, conform prevederilor art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, elementele enumerării vor fi marcate cu litere mici ale alfabetului.

14. Semnalăm că proiectul cuprinde doua articole distincte numerotate cu expresia „Art.17”. Se impune renumerotarea textelor.

15. La primul art.17, pentru o corectă exprimare a ipotezei juridice, sintagma „prezentei hotărâri”, din cuprinsul alin. (1) și (2), trebuie înlocuită cu expresia „prezentei **legi**”. Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru art.17 alin.(2).

16. La art.17 alin.(1) lit.a), teza finală, observăm că sintagma „își vor asuma public această stare de fapt” este lipsită de precizie juridică, nefiind menționate modalitățile prin care se va face această asumare publică.

De asemenea, reiese din text că asumarea în mod public a retragerii atestării unei stațiuni turistice se dorește a fi o măsură cu caracter punitiv. Or, reglementarea unei astfel de măsuri este improprie, deoarece la atestarea unei stațiuni turistice concură mai mulți factori, de natură diferită.

Apreciem că asumarea responsabilității în cazul retragerii atestării unei stațiuni turistice ar putea reveni consiliului de administrație al stațiunii, și nu consiliului local sau consiliului județean.

La **lit.b)** a **alin.(1)**, conform legislației în vigoare, sintagma „agenților economici” trebuie înlocuită cu expresia „operatorilor economici”.

La **alin.(2)**, pentru un plus de rigoare, recomandăm înlocuirea substantivului „reprezentanții” cu forma nearticulată „**reprezentanți**”.

17. La **art.18**, pentru coerența normei, sugerăm înlocuirea expresiei „părți ale unor localități” cu sintagma „**zonelor din acestea**”.

18. La **art.20**, semnalăm că Hotărârea Guvernului nr.867/2006 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiilor turistice a fost abrogată prin Hotărârea Guvernului nr.852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiilor turistice.

Având în vedere că obiectul reglementării Hotărârii Guvernului nr.852/2008 este identic cu cel al prezentului proiect, pentru evitarea paralelismelor, se impune abrogarea acestei hotărâri .

Pentru motivele arătate, propunem reformularea art.20 după cum urmează:

„**Art.20.** - La data intrării în vigoare a prezentei legi, **Hotărârea Guvernului nr.852/2008** pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiilor turistice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.613 din 20 august 2008, se abrogă.”

19. La **Anexa nr.2**, sugerăm eliminarea atât din titlu, cât și din cuprinsul acesteia a sintagmei „după caz”, ca fiind superfluă.

Totodată, referitor la cuprinsul **Cererii de atestare ca stațiune turistică de interes național/local** a unei localități, semnalăm că documentația ce urmează a fi înaintată Ministerului Turismului este prevăzută la **art.6** alin.(1), și nu la **art.4** alin.(1), așa cum greșit se arată în text.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr. *546/27.05.2008.*

Hotărâre pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiilor turistice

Lege privind amenajarea teritoriului și urbanismul

- | | |
|--|---|
| <p>1 completat prin O.G. nr. 69/2004 M. Of. nr. 773/24 aug. 2004
 Ordonanță pentru completarea art. 38 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
 aprobată prin L. nr. 464/2004 M. Of. nr. 1050/12 nov. 2004</p> | <p><i>introduce alin.(2_1) la art.38</i></p> |
| <p>2 modificări prin L. nr. 464/2004 M. Of. nr. 1050/12 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 69/2004 pentru completarea art. 38 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul</p> | <p><i>aprobă O.G. nr. 69/2004</i></p> |
| <p>3 modificări prin L. nr. 289/2006 M. Of. nr. 606/13 iul. 2006
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul</p> | <p><i>modifică art.2 alin.(3), art.9 lit.c), art.14, art.18, art.32, art.37 alin.(1)-(3), art.38 alin.(2_1) și (3), art.46 alin.(2) lit.f), art.51, art.55, art.57 alin.(1) lit.a) și b), art.59 lit.c), art.63, art.64, anexa nr.1; introduce lit.e) la art.9, lit.i) la alin.(2) și lit.d) la alin.(3) ale art.46, alin.(1_1) la art.62, art.63_1 și 63_2; completează anexa nr.2</i></p> |
| <p>4 modificări prin O.G. nr. 18/2007 M. Of. nr. 81/1 feb. 2007
 Ordonanță pentru modificarea alin. (3) al art. 51 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
 aprobată cu modificări prin L. nr. 168/2007 M. Of. nr. 406/18 iun. 2007</p> | <p><i>modifică art. 51 alin.(3)</i></p> |
| <p>5 modificări prin L. nr. 168/2007 M. Of. nr. 406/18 iun. 2007
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2007 pentru modificarea alin. (3) al art. 51 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul</p> | <p><i>modifică art.51 alin.(3)</i></p> |
| <p>6 modificări prin O.G. nr. 27/2008 M. Of. nr. 628/29 aug. 2008
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul</p> | <p><i>modifică titlul secțiunii a 3-a a cap. II, art. 14, art. 18 partea dispozitivă și lit. a) și g), art. 29 alin. (2), art. 31 lit. a), art. 32, art. 46 alin. (1), art. 47 alin. (1), art.48 alin. (1), secțiunea a 6-a a cap. IV cu art. 57-61, art.63_1, art. 65 alin. (1), anexa nr. 1, anexa nr. 2 ; introduce art. 14_1, art. 31_1 - 31_3, art. 35_1, alin. (2) la art. 43, lit. f_1) și j) la art. 46 alin. (2), lit. e), f) și g) la art. 46 alin. (3), alin. (4) - (8) la art. 46, alin. (5) și (6) la art. 47, alin. (4) la art. 49, alin. (1_1) și (1_2) la art. 51, alin. (3) la art. 55, alin. (4) și (5) la art. 56, lit. f) la art. 63 alin. (2); înlocuiește în tot cuprinsul actului normativ denumirea "Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului " cu " Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și i Locuințelor"</i></p> |

O. nr. 636/2008

M. Of. nr. 379/19 mai 2008

Ministerul pentru IMM, Comerț, Turism și Profesii Liberale

M.I.C.T.P.L.

Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice privind clasificarea structurilor de primire turistice

1 modificări prin **O. nr. 1448/2008** **M. Of. nr. 797/27 nov. 2008**

Ordin privind modificarea și completarea Normelor metodologice privind clasificarea structurilor de primire turistice, aprobate prin Ordinul ministrului pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale nr. 636/2008

O.G. nr. 109/2000

M. Of. nr. 426/2 sep. 2000

Ordonanță privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și asistența medicală balneară și de recuperare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 343/2002

M. Of. nr. 424/18 iun. 2002

1 modificări prin L. nr. 343/2002 M. Of. nr. 424/18 iun. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 109/2000 privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și asistența medicală balneară și de recuperare

modifică art.2 alin.(2), art.12 partea introductivă și lit.c, art.13, art.14 alin.(2), art.16 alin.(2)-(4), art.18 alin.(1), (4) și (5), art.19 alin.(1), art.20; introduce art.14_1, art.17_1; abrogă art.4-10, art.21 alin.(2); înlocuiește denumirea „Ministerul Sănătății” cu „Ministerul Sănătății și Familiei”, sintagma „ministrul sănătății” cu sintagma „ministrul sănătății și familiei”, denumirea „Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului” cu „Ministerul Apelor și Protecției Mediului” și „Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor”, denumirea „Ministerul Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului” cu „Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței”; denumirea „Ministerul Industriei și Comerțului” cu „Ministerul Industriei și Resurselor”

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 343/2002 M. Of. nr. 424/18 iun. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 109/2000 privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și asistența medicală balneară și de recuperare

3 modificări prin L. nr. 415/2006 M. Of. nr. 946/23 nov. 2006

Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 109/2000 privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și asistența medicală balneară și de recuperare

modifică art.12 lit.a), art.13 alin.(5)